

УТВЕРЖДЕН

Комиссией по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФТИ им. А.Ф. Иоффе (протокол от 27.02.2025 № 3)

ДОКЛАД об антимонопольном комплаенсе

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», письма Минобрнауки России от 28.12.2020 г. № МН-17/2600, Приказом от 20.01.2021 №06/1 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе)» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФТИ им. А.Ф. Иоффе (далее – Положение).

В соответствии с п.6 Положения общий контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в Институте осуществляет Директор Института.

В соответствии с п.2.2 Положения оценку эффективности организации и функционирования в Институте антимонопольного комплаенса осуществляет Комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Институте (коллегиальный орган), состав которого утвержден Приказом от 06.02.2023 № 13/1.

Уполномоченным подразделением в соответствии с п.2.1 Положения за отчетный период 2024 года проведены следующие мероприятия:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Института, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- консультирование работников Института по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками,

- информирование Директора Института об обстоятельствах, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства,

- подготовка проекта Доклада об антимонопольном комплаенсе и представление его для рассмотрения и утверждения Комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФТИ им. А.Ф. Иоффе.

Оценка эффективности организации и функционирования в Институте антимонопольного комплаенса возложена на коллегиальный орган – комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФТИ им. А.Ф. Иоффе.

2. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

По результатам проведенного анализа действующих нормативных актов Института и их проектов риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В результате анализа информации о жалобах на действия Института, связанные с организацией и проведением закупок товаров, работ и услуг, поступивших в Управление Федеральной антимонопольной службы по СПб за отчетный период 2024 года, установлено следующее:

За отчетный период в Институт поступило 2 (две) жалобы на решения, действия (бездействие) Института или его должностных лиц и ведущие к ограничению конкуренции. Из них по результатам рассмотрения контрольным органом, с участием представителей Института, одна из жалоб по решению УФАС по делу №44-3353/24 была признана обоснованной. Однако данное решение УФАС было обжаловано Заказчиком в Арбитражном суде СПб и ЛО. Решением Арбитражного суда СПб и ЛО от 30.01.2025 по делу №А56-123089/2024 решение УФАС по делу №44-3353/24 признано незаконным. Вторая жалоба также по решению УФАС по делу №44-3354/24 признана обоснованной. Данное решение УФАС также обжаловано Заказчиком в Арбитражном суде СПб и ЛО. Решением Арбитражного суда СПб и ЛО от 18.02.2025 по делу А56-123232/2024 решение УФАС по делу №44-354/24 признано недействительным.

По результатам анализа информации о жалобах на действия (бездействия) Института или его должностных лиц, связанные с организацией и проведением закупок товаров, работ и услуг, поступивших в Управление Федеральной антимонопольной службы по СПб в период с 2022 по 2023 годы, установлено следующее:

- в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 подано 4 жалобы, из них в результате рассмотрения контрольным органом 3 жалобы признаны необоснованными (не обнаружены нарушения со стороны Заказчика), 1 жалоба – возвращена заявителю без рассмотрения по существу.

- в период с 01.01.2023 по 31.12.2023 подано 3 жалобы, из них в результате рассмотрения контрольным органом 2 жалобы признаны необоснованными (не обнаружены нарушения со стороны Заказчика), 1 жалоба – по решению УФАС по делу №44-1507/23 признана обоснованной, однако Решением Арбитражного суда СПб и ЛО от 17.08.2023 по делу А56-53716/2023 указанное решение УФАС по делу №44-1507/23 признано недействительным.

Таким образом, в деятельности Института фиксируется стабильное отсутствие нарушений законодательства о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с Положением уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства оценен как низкий.

3. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, был утвержден Приказом директора от 27.03.2024 № 43.

Планом были предусмотрены мероприятия по минимизации и устранению рисков.

В рамках исполнения указанного Плана юридическим отделом был проведен анализ локальных нормативных актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству, анализ ранее выявленных нарушений, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, совершенствование системы внутреннего контроля. Кроме того, юридическим отделом совместно с отделом размещения государственного заказа был проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, анализ изменений, внесенных в законодательство о закупках, проводился контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок, а также систематически проводилось повышение квалификации сотрудников.

В качестве ожидаемого результата Планом предусмотрено сокращение вероятности наступления комплаенс-риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

Таким образом, План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год выполнен в полном объеме.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности комплаенса.

За отчетный период 2024 года:

- факты выдачи Институту предупреждения и/или решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства – отсутствуют,
- жалобы на решения, действия (бездействие) Института или его должностных лиц и ведущие к ограничению конкуренции, в случае принятия решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке – отсутствуют,
- мероприятия «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков выполнены полностью,
- факты выявленных нарушений при анализе локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству – отсутствуют,
- сотрудники Института, чьи трудовые обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства ознакомлены с антимонопольным законодательством, а также обучены по программам повышения квалификации, включающим в себя в том числе материал об антимонопольном законодательстве.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Институте разработан проект Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год, включающий в себя в том числе анализ локальных нормативных актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, систематическое повышение квалификации сотрудников, анализ изменений, внесенных в законодательство о закупках, контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок.

В целях обеспечения соответствия деятельности Института требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, снижения рисков и профилактики его нарушения необходимо продолжить работу по оценке возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства и установке причин и условий их возникновения, а также разработку мероприятий по их снижению.

М. В. Шмокина
25.02.2025